

四川元众律师事务所

关于天全县中医医院住院综合楼改造提升建设项目

收益与融资自求平衡专项债券

法律意见书

(2025)元律意字第 0429 号



四川元众律师事务所

成都市青羊区光华东路三路 489 号 3 栋 8 楼

电话/Tel: 028-61988566 传真/Fax: 028-61988566

2025 年 4 月 18 日

目录

释 义	1
一、项目主管机构	3
二、项目业主	4
三、项目情况	4
（一）项目基本情况	4
（二）本项目已取得的审批及备案手续	6
四、项目资金来源、发行安排及项目收益与融资平衡安排	6
（一）项目资金来源及发行安排	6
（二）项目收益与融资平衡安排	7
五、中介服务机构的相关资质	7
（一）会计师事务所	7
（二）律师事务所	8
六、结论性意见	8

释 义

在本法律意见书中，除非文义另有所指，下列简称具有如下特定意义：

项目主管机构	指	天全县卫生健康局
项目业主	指	天全县中医医院（雅安市骨科医院）
项目、本项目	指	天全县中医医院住院综合楼改造提升建设项目
专项债券、本期专项债券	指	天全县中医医院住院综合楼改造提升建设项目收益与融资自求平衡专项债券
《实施方案》	指	《天全县中医医院住院综合楼改造提升建设项目收益与融资自求平衡专项债券实施方案》
《财务评价报告》	指	成都锐信联合会计师事务所(普通合伙)于 2025 年 4 月出具的《天全县中医医院住院综合楼改造提升建设项目收益与融资自求平衡专项财务评价报告》
元众、本所	指	四川元众律师事务所
元	指	人民币 元

四川元众律师事务所

关于天全县中医医院住院综合楼改造提升建设项目

收益与融资自求平衡专项债券

法律意见书

四川元众律师事务所（以下简称“本所”）接受委托，指派本所律师就天全县中医医院住院综合楼改造提升建设项目收益与融资自求平衡专项债券对应项目所涉及的有关事项出具本法律意见书。

本所律师系依据本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实和我国现行法律、法规和有关规范性文件发表法律意见，本所律师已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对专项债券所涉及的相关材料及有关事项进行了核查，并对专项债券的合法性及重大法律问题发表法律意见，保证法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

为出具本法律意见书，本所经办律师审查了项目主管机构提供的与专项债券相关的文件和资料。对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖有关政府部门、项目主管机构或其他有关单位出具的证明文件做出判断。

本所对有关文件的审查未涉及其中属于财务、会计、审计、资产评估、信用评级等非法律专业领域的有关事实、数据和结论，鉴于本所并不具有对上述事实、数据和结论作出核查和评价的适当资格，本所对上述事实、数据和结论的引用，不应在任何意义上理解为本所对上述事实、数据和结论之真实、准确或完整性作

出任何明示或暗示的认可或保证。具备相应资质的专业机构的结论性意见构成本法律意见书的判断依据之一。

项目主管机构就本所出具本法律意见书做出的保证，即：委托人已提供了本所认为出具本法律意见书所必需的、真实、准确、完整、有效的原始书面材料、副本材料、复印材料或者口头的陈述和说明，不存在任何隐瞒、虚假、误导和重大遗漏之处；委托人所提供的文件、材料如为副本或者复印件的，保证与其正本或原件是一致和相符的；发行人所提供的文件、材料上的签署、印章均为真实的，并已履行了进行该等签署和盖章行为所必需的法定程序及获得合法授权。

本法律意见书仅供发行人发行项目收益与融资自求平衡专项债券的目的使用，不得用作任何其他目的。本所律师同意将本法律意见书作为本期专项债券发行所必备的法律文件，随其他申报文件一同上报。基于上述，本所按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神，就本期专项债券出具法律意见如下：

一、项目主管机构

根据《实施方案》，本期专项债券对应项目的主管机构为天全县卫生健康局。经本所律师核查，天全县卫生健康局的基本情况如下：

单位名称：天全县卫生健康局

统一社会信用代码：11511625345796534C

机构性质：机关

经核查，本所律师认为，天全县卫生健康局系依法设立的行政机关，具备法人资格，具有相应的民事权利能力和民事行为能力，且依法有效存续，具备项目

实施的主体资格。

二、项目业主

根据《实施方案》，本期专项债券对应项目的业主为天全县中医医院。经本所律师核查，天全县中医医院的基本情况如下：

单位名称：天全县中医医院（雅安市骨科医院）

统一社会信用代码：12511625452569652Y

注册资本：2000 万元

住 所：天全县向阳大道 333 号

经营范围：为人民身体健康提供医疗与护理保健服务。 医疗与护理；医学教学；医学研究；卫生医疗人员培训；卫生技术人员继续教育；保健与健康教育。

经核查，本所律师认为，天全县中医医院（雅安市骨科医院）系依法设立的事业单位，具备法人资格，具有相应的民事权利能力和民事行为能力，且依法有效存续，具备项目实施的主体资格。

三、项目情况

（一）项目基本情况

根据《实施方案》《财务评价报告》，本期专项债券对应项目的基本情况如下：

1、项目概况

建设规模及主要内容：改建房屋总建筑面积 33600 平方米，其中改建病房

24000 平方米，包括改建病房 272 间，改建独立卫生间 272 间，改造医院 ICU 及手术室等；优化病区环境 9600 平方米等，改造院区医疗废物、废水处理设施，完善配套辅助医疗相关设施，购置配套医疗设备设施、智慧化建设等。

2、项目建设进度安排

本项目建设期限：24 个月。

3、项目公益性分析

本项目的建设能满足天全县及周边乡镇和通过性的流动人口的就医需求，完善天全县配套医疗设施。本项目的实施，有利于升级医疗设施，方便当地患者住院治疗，减少转院治疗的麻烦，减轻旅途经济负担；有利于缓解当地居民“因病致贫、因贫致病，越病越贫、越贫越病”的矛盾，帮助实现脱贫致富奔小康。本项目的建设有利于保障人民群众身体健康，延长人均寿命。项目业主自建院以来一直承担着天全县人民群众以及周边乡镇人民群众的健康保健任务，项目实施后有助于提高医院的服务水平、扩大服务范围、及时满足患者的就诊需求，保障身体健康，免受病痛折磨，从而延长当地人民的寿命。本项目的建设改善医疗设施环境，提高区域紧急救护事件处理能力，为群众的命健康提供更可靠保障。综上所述，本项目具有较强的公益性。

4、项目收入来源

本项目预期收入主要为：住院收入。

综上所述，本所律师认为，本期专项债券对应建设项目具有公益性且有收益，符合财预〔2017〕89 号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类

发行专项债券”的领域要求，不属于国办发〔2024〕52号文件“负面清单”中所列示的项目。

（二）本项目已取得的审批及备案手续

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，本建设项目已取得的主管部门批复、核准文件如下：

2025年4月8日，天全县发展和改革局出具《关于天全县中医医院住院综合楼改造提升建设项目可行性研究报告(代项目建议书)的批复》（天发改投资〔2025〕32号）。

综上，本所律师认为，本期债券对应项目已取得与项目建设现阶段所匹配的相关手续，相关手续不存在违反法律、行政法规规定的情形。项目业主后续实施本项目应继续按照相关法律法规要求，办理本项目的相关审批、许可或备案手续，并在取得相关审批、许可或备案文件后依法建设，依法管理本项目。

四、项目资金来源、发行安排及项目收益与融资平衡安排

（一）项目资金来源及发行安排

根据《实施方案》《财务评价报告》，本项目总投资为9500万元。具体组成为：

（1）项目资本金3000万元，占总投资31.58%。

（2）本项目计划发行专项债券融资6500.00万元，占总投资的68.42%。发行期限10年，债券利率暂按3.20%计算。

本所律师认为，本项目关于资本金比例的安排符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2015〕51号）关于项目资本金投入比例的要求，本期专项债券的发行计划不存在违反相关法律、行政法规规定的情形。

（二）项目收益与融资平衡安排

根据《财务评价报告》，本期债券对应项目计划总融资金额 6,500.00 万元，债券一次发行，按照 3.20% 利率计算，债券发行期限 10 年。债券存续期内，可用于还本付息的资金为 14,196.84 万元，本次专项债本息合计为 8,580.00 万元，偿债备付率 1.65。在相关主管机构对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的债券项目，预期收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

基于上述，本所律师认为，本项目符合项目收益与融资自求平衡专项债券对项目融资与收益自求平衡的要求，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）关于分类发行专项债券建设的项目所产生的现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模的规定。

五、中介服务机构的相关资质

（一）会计师事务所

为本期专项债券出具《天全县中医医院住院综合楼改造提升建设项目收益与融资自求平衡专项债券财务评价报告》（成锐信会咨字〔202504〕第 102 号）的成都锐信联合会计师事务所(普通合伙)系合法设立并有效存续的会计师事务所，

现持有四川省财政厅颁发的编号为 51010232 的《会计师事务所执业证书》，且《财务评价报告》的签字注册会计师具备相应的注册会计师资格且已通过 2024 年度检验登记。

本所律师认为，成都锐信联合会计师事务所(普通合伙)及其签字注册会计师具备出具本期专项债券财务评价报告的资格。

(二) 律师事务所

为本期专项债券出具本法律意见书的四川元众律师事务所系合法设立并有效存续的律师事务所，现持有四川省司法厅颁发的《律师事务所执业许可证》，并已通过 2024 年年度考核；本法律意见书的签字律师均持有《中华人民共和国律师执业证》，且均已通过 2024 年度考核。

本所律师认为，四川元众律师事务所及其签字律师具备为本期专项债券发行出具法律意见书的相关资质。

六、结论性意见

本所律师通过核查本期专项债券项下建设项目相关文件及信息，结合有关法律法规及规范性文件的规定，发表如下结论性意见：

(一) 本期专项债券项下建设项目主管机构天全县卫生健康局为依法设立并有效存续的行政机关单位，具有实施本项目的主体资格。

(二) 本期专项债券项下建设项目业主天全县中医医院（雅安市骨科医院）为依法设立并有效存续的事业单位，具有实施本项目的主体资格。

(三)本期专项债券项下建设项目已取得天全县发展和改革局作出的可行性研究报告批复,应继续按照相关法律法规要求,办理本项目的相关审批、许可或备案手续,并在取得相关审批、许可或备案文件后,可继续按照相关法律法规规定开展后续项目建设工作。

(四)本期专项债券项下建设项目具有公益性且有收益,符合财预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求,不属于国办发〔2024〕52号文件“负面清单”中所列示的项目,且关于资本金比例的安排符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》(国发〔2015〕51号)有关项目资本金投入比例的要求。

(五)本期专项债券项下对应建设项目自身能够产生收益,所产生的收益可用于偿还地方政府专项债券本金和利息,项目可以实现收益和融资自求平衡。

(六)为本期专项债券申报提供服务的会计师事务所、律师事务所均是依法成立并有效存续的法律主体,相关经办人员具备执业资格,具备为本期专项债券发行提供服务的资质。

(七)本项目可依法向四川省人民政府申请发行本项目,但尚需四川省人民政府审核,具体事项以四川省人民政府审核确定为准。

本法律意见书一式六份,经本所加盖公章且经办律师签字后生效。

(以下无正文,下接签章页。)

（本页为《四川元众律师事务所关于天全县中医医院住院综合楼改造提升建设项目收益与融资自求平衡专项债券法律意见书》的签章页，无正文）

四川元众律师事务所（盖章）



经办律师：

张超

毛建川

二〇二五年四月十八日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：31510000686119400B

四川元众 律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

发证机关：四川省司法厅
发证日期：2022 年 04 月 11 日

No. 70129832

中华人民共和国司法部监制

执业机构 四川元众律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15101201410782648

法律职业资格
或律师资格证号 A20125117210041

发证机关 四川省司法厅

发证日期 2022 年 04 月 11 日



持证人 卞长超

性别 男

身份证号 513021198611172276

律师年度考核备案

考核年度	二〇二四年度
考核结果	称 职
备案机关	四川省成都市司法局 专用章 律师年度考核
备案日期	2024年5月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 四川元众律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15101202210440679

法律职业资格
或律师资格证号 A20205101160668

发证机关 四川省司法厅

发证日期 2022年04月20日



持证人 毛建川

性别 男

身份证号 510122199711144110

律师年度考核备案

考核年度	二〇二四年度
考核结果	称职
备案机关	四川省成都市司法局 专用章
备案日期	2024年5月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	